

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 2020 r.

w sprawie wydłużenia obowiązywania strategii rozwoju Miasta Lublin

Na podstawie art. 6 ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydłuża się obowiązywanie strategii rozwoju Miasta Lublin wraz z jej integralnymi dokumentami, przyjętej na mocy uchwały nr 693/XXVIII/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie przyjęcia strategii rozwoju Miasta Lublin - do dnia 31 grudnia 2021 r.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

Jarosław Pakuła

UZASADNIENIE

Podjęcie uchwały w sprawie wydłużenia obowiązywania strategii rozwoju Miasta Lublin wraz z jej integralnymi dokumentami o 1 rok kalendarzowy (do 31 grudnia 2021 r.) podyktowane jest przesłankami, o których mowa poniżej.

Strategia rozwoju Miasta Lublin na lata 2013-2020, przyjęta na mocy uchwały nr 693/XXVIII/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 28 lutego 2013 r., jest dokumentem wyznaczającym kierunki rozwoju miasta w wymiarze społecznym i gospodarczym. Zawiera kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych w ośmioletniej perspektywie, zsynchronizowanej z unijną perspektywą finansową na lata 2014-2020. Pomimo, że ramy czasowe obecnej perspektywy finansowej kończą się wraz z końcem bieżącego roku, to w wielu przypadkach realizacja projektów unijnych wciąż jest w toku. Formalnie projekty te mogą zakończyć się oraz zostać rozliczone także po 2020 r.

Z uwagi na zbliżający się ku końcowi okres obowiązywania obecnej *Strategii Lublin 2020*, w połowie 2019 r. rozpoczęły się prace nad stworzeniem *Strategii Lublin 2030*, które są realizowane w ramach projektu *Wymyślmy wspólnie Lublin. Partycypacyjnie tworzymy inteligentną Strategię Lublin 2030*. Projekt otrzymał dotację w konkursie *Human Smart Cities. Inteligentne miasta współtworzone przez mieszkańców*, zorganizowanym przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej i jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Funduszu Spójności – Program Operacyjny Pomoc Techniczna 2014–2020 oraz z budżetu państwa. Miasto Lublin pozyskało na ten cel środki zewnętrzne w kwocie 3 mln złotych. Zrealizowany projekt i powstała w skutek szerokiego procesu partycypacyjnego *Strategia Lublin 2030*, będą stanowiąc dla innych samorządów (w Polsce i za granicą) modelowy przykład jak tworzyć dokument strategiczny, zgodny z ideą Smart City 3.0 (czyli Human Smart City).

Nowa strategia rozwoju miasta (*Strategia Lublin 2030*), poza uwzględnieniem uwarunkowań wynikających z nowej perspektywy unijnej na lata 2021-2027, przede wszystkim powinna być dostosowana do obowiązujących w Polsce regulacji prawnych. Należy zauważyć, że spełnienie tych założeń jest czasochłonne i dodatkowo utrudnione zmiennością sytuacji społeczno-gospodarczej wywołanej pandemią COVID-19. Po pierwsze, jej konsekwencją są głębokie zmiany uwarunkowań społeczno-gospodarczych, w tym głęboki kryzys gospodarczy i trudności w finansowaniu zadań publicznych samorządu, wywołane malejącymi wpływami budżetowymi. Z tej perspektywy konieczne jest przeformułowanie celów i kierunków rozwoju miasta oraz dostosowanie ich do nowej, nie do końca znanej rzeczywistości. Brak szczegółowych analiz w zakresie potencjalnych skutków pandemii COVID-19, może spowodować sformułowanie takich celów rozwojowych, które będą niedopasowane do przyszłej rzeczywistości i tym samym mogą wygenerować zbyt duże ryzyka dla miasta. Po drugie, pandemia wymusiła zmianę podejścia do partycypacyjnego sposobu tworzenia *Strategii Lublin 2030*, wydłużając i komplikując proces obejmujący wiele działań partycypacyjnych, badawczych, analitycznych i konsultacyjnych, angażujących mieszkańców miasta oraz szerokie grono ekspertów. Wiele zakładanych działań jest na bieżąco przeformułowywanych i dostosowywanych do zasad bezpieczeństwa związanych z COVID-19. Ma to wpływ na sposób prowadzenia całego procesu oraz działania i kroki formalne, uwzględniające przy tym wytyczne Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej - instytucji nadzorującej, oceniającej terminowość i racjonalność realizowanych działań oraz sposób wydatkowania środków zaplanowanych w budżecie projektu. Z kolei całkowita rezygnacja z zadeklarowanych działań spowodowałaby zarówno utratę przyznanych środków, jak i trudności w rozliczeniu dotychczas zaciągniętych zobowiązań. Obecnie, do zawartej z Ministerstwem Funduszy i Polityki Regionalnej umowy o udzielenie dotacji, procedowany jest aneks wydłużający realizację projektu *Wymyślmy wspólnie Lublin. Partycypacyjnie tworzymy inteligentną Strategię Lublin 2030* do 30 czerwca 2022 r.

Kolejną przesłanką wydłużenia okresu obowiązywania obecnego dokumentu strategicznego jest obowiązek zachowania spójności *Strategii Lublin 2030* ze strategią rozwoju województwa. Do 25 listopada 2020 r. trwają konsultacje nad projektem dokumentu *Strategii Rozwoju Województwa Lubelskiego do 2030 roku* (SRWL). Na chwilę obecną nie jest znany jej ostateczny kształt oraz termin uchwalenia¹. Na proces planowania strategicznego, mają także wpływ trwające uzgodnienia długoterminowego budżetu Unii Europejskiej na lata 2021-2027. Dotyczy to w szczególności nowej polityki spójności, stanowiącej główny mechanizm inwestycyjny Unii Europejskiej i podstawowe źródło finansowania dużych projektów rozwojowych jakie będą realizowane przez Gminę Lublin, a których założenia powinny znaleźć się w *Strategii Lublin 2030*. Jakkolwiek Komisja Europejska zaproponowała już szereg rozporządzeń dotyczących polityki spójności, brak jeszcze dokumentów wykonawczych, uzgadnianych na szczeblu krajowym. Kolejnym dokumentem, który należy uwzględnić w pracach nad nową strategią Lublina, jest *Regionalna Strategia Innowacji Województwa Lubelskiego 2020 w perspektywie roku 2030* (RSI WL), aktualizowana przez Zarząd Województwa Lubelskiego, który nie wyznaczył końcowej daty tego procesu². Aktualizacja RSI WL musi być jednocześnie spójna i komplementarna z trwającymi pracami nad aktualizacją SRWL oraz z dokumentami i wytycznymi na szczeblu unijnym i krajowym. Podobna sytuacja ma miejsce w przypadku Krajowej Polityki Miejskiej, której założeniem jest realizacja pożądaných kierunków i sposobów rozwoju miast, określenie ich wizji rozwoju oraz celów do osiągnięcia, które powinny zostać wypracowane w szerokim dialogu z partnerami publicznymi na wszystkich poziomach zarządzania. Jej kierunki powinny zostać uwzględnione w nowej strategii miasta. Projekt aktualizacji założeń *Krajowej Polityki Miejskiej 2023* jest aktualnie poddawany szerokim konsultacjom na szczeblu rządowym, samorządowym oraz z włączeniem partnerów społeczno-gospodarczych.

Podsumowując, podjęcie przedmiotowej uchwały, pozwoli zachować ciągłość w zakresie obowiązywania głównego dokumentu strategicznego Gminy Lublin i przejść płynnie pod względem wdrażania pomiędzy *Strategią Lublin 2020* a *Strategią Lublin 2030*. Ponadto, nadal będą mogły być kontynuowane prace nad *Strategią Lublin 2030* zgodnie z nowym harmonogramem uzgodnionym z Ministerstwem, przy utrzymaniu założonego priorytetu, jakim jest w pełni partycypacyjny charakter procesu opracowywania strategii. Włączenie mieszkańców w proces tworzenia najważniejszego miejskiego dokumentu, a w jego ramach wykreowanie przestrzeni do swobodnego dialogu i refleksji nad przyszłością miasta, jest wyrazem najwyższego poszanowania dla jego odbiorców - społeczności Lublina. Jednocześnie nowa *Strategia Lublin 2030* będzie strategią zgodną z obowiązującymi regulacjami prawnymi oraz dokumentami strategicznymi wyższego rzędu, które wciąż są opracowywane lub konsultowane.

W związku z powyższym, wydłużenie okresu obowiązywania dokumentu *Strategii Rozwoju Lublina na lata 2013-2020* o 1 rok kalendarzowy (do 31 grudnia 2021 r.) jest zasadne i celowe.

1 Strona internetowa Strategii Rozwoju Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020 z perspektywą do 2030 r., <https://strategia.lubelskie.pl/index.html>.

2 Uchwała nr XVII/287/2020 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie przyjęcia dokumentu pn.: „Zasady, Tryb i Harmonogram aktualizacji Regionalnej Strategii Innowacji Województwa Lubelskiego do 2030 roku.”